

septiembre 2022

El apoyo de Colombia a los migrantes y refugiados venezolanos: el presidente Petro reafirma el compromiso con la integración, pero sostener el progreso requiere más apoyo internacional

Sobre el Autor –

Nate Edwards es Asociado del programa de justicia del Centro de Cooperación Internacional de la Universidad de Nueva York.

El presente documento explora los destacables esfuerzos políticos realizados por sucesivos gobiernos colombianos para buscar la integración económica y social de migrantes y refugiados venezolanos en tiempos de crisis. Sin embargo, en comparación con otras situaciones humanitarias, la de Colombia sufre de una notable falta de fondos. La comunidad internacional espera que Colombia proporcione un nuevo modelo para la respuesta a la migración y los refugiados— pero para hacerlo, necesita más apoyo internacional.

“Los venezolanos que quieran quedarse en Colombia deben gozar de derechos, no solo protección migratoria, sino derecho a la salud, educación, cuidado de niños, validación de un título... todo eso debe establecerse.”—Presidente de Colombia Gustavo Petro¹

Hay más de seis millones de migrantes y refugiados venezolanos en todo el mundo, más de 1,8 millones viven en el país vecino, Colombia.^{2,3,4} Estas personas han huido de un país que lleva años sufriendo dificultades económicas y conflictos políticos. Aún hoy, la situación en Venezuela sigue deteriorándose, por lo que se espera que la emigración continúe, con Colombia recibiendo una

¹Ahrens, Jan Martínez and Juan Diego Quesada, “Gustavo Petro: “Si fracaso , las tinieblas arrasarán con todo,” *El País*, 27 de junio de 2022, <https://elpais.com/america-colombia/elecciones-presidenciales/2022-06-28/gustavo-petro-si-fracaso-las-tinieblas-arrasaran-con-todo.html>.

²Los datos de las entrevistas utilizadas en este artículo se recopilaron en el otoño de 2020 en colaboración con Lucía Espinal Solórzano, Bren Flanigan, Sami Sternberg y Xin Tong como parte del curso Migración y Desarrollo Humano impartido por el profesor Daniel Naujoks en la Escuela de Estudios Internacionales y Asuntos Públicos, Universidad de Columbia.

³ACNUR EE. UU., “Situación de Venezuela,” *ACNUR EE. UU.*, <https://www.unhcr.org/en-us/venezuela-emergency.html>.

⁴Plataforma de Coordinación Interinstitucional para Refugiados y Migrantes de Venezuela, “RMRP 2022 Colombia,” 7 de diciembre de 2021, <https://www.r4v.info/en/document/colombia-two-pager>.

Se necesita con urgencia apoyo internacional tanto para posibilitar el compromiso sostenido de Colombia con los migrantes y refugiados venezolanos, como para indicarle al mundo que tal acto de solidaridad basado en los derechos no sólo depende de los esfuerzos nacionales, sino que también recibirá respaldo internacional

proporción desmesurada de los migrantes.⁵ Solo este año, más de 753.000 venezolanos han salido del país.⁶

A diferencia de la habitual respuesta de estados hacia migrantes y refugiados en los últimos años, Colombia ha respondido a esta afluencia con un conjunto de políticas destinadas a integrar a los venezolanos, en lugar de disuadirlos.^{7,8} Esto ha sido bien recibido por las comunidades globales de protección de migrantes y refugiados, con la esperanza de que el modelo de Colombia no solo tenga éxito, sino que sea replicable en otros lugares.⁹

Dicho esto, la política de migración y refugiados de Colombia, la cual el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados ha elogiado como “el gesto humanitario más importante” en décadas,¹⁰ enfrenta múltiples desafíos. Los últimos años, caracterizados por la escalada de la violencia fronteriza, creciente pobreza e **inseguridad alimentaria, sistemas sociales sobrecargados, descontento interno y creciente xenofobia**—todo ello agravado por la pandemia mundial y un shock económico sin precedentes—han dado lugar a una nueva constelación de dificultades. Si bien Colombia se ha mantenido comprometida a su política de integración, no ha recibido el financiamiento internacional adecuado. A medida que se asienta la administración de Petro, se necesita con urgencia apoyo internacional tanto para posibilitar el compromiso sostenido de Colombia con los migrantes y refugiados venezolanos, como para indicarle al mundo que tal acto de solidaridad basado en los derechos no sólo depende de los esfuerzos nacionales, sino que también recibirá respaldo internacional.

Respuesta política de Colombia

El compromiso de Colombia con una respuesta de política migratoria progresista se ha mantenido constante a través de cambios de contexto y trasposos de poder. El éxodo de venezolanos a Colombia comenzó a incrementarse durante la presidencia colombiana de Juan Manuel Santos (2010-2018). Después de instituir los Acuerdos de Paz que pusieron fin a

⁵ El FMI pronostica que la población venezolana en Colombia podría alcanzar los 3,5 millones para 2024. Fondo Monetario Internacional, “Colombia: 2020 Article IV Consultation-Press Release; Informe del personal; y Declaración del Director Ejecutivo por Colombia,” *Fondo Monetario Internacional*, 16 de abril de 2020, <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2020/04/16/Colombia-2020-Article-IV-Consulta-Comunicado-de-Prensa-Informe-del-Personal-y-Declaración-por-el-49331>.

⁶ Pietsch, Bryan y Hari Raj, “La crisis de refugiados de Venezuela es similar a la de Ucrania en escala, pero no ayuda,” *El Washington Post*, 4 de septiembre de 2022, <https://www.washingtonpost.com/world/2022/09/04/venezuela-refugee-crisis-ukraine-syria>.

⁷ Hernández, Camila, “Colombia es pionera en un nuevo modelo de integración de migrantes y refugiados, ¿funcionará?” *Atlantic Council*, 19 de febrero de 2021, <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/colombia-is-pioneering-a-new-model-for-integrating-migrants-and-refugees-will-it-trabaja>.

⁸ (Entrevista, 2020)

⁹ Como dijo el director general de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el enfoque de Colombia “sirve de ejemplo para el mundo,” ACNUR EE. UU., “ACNUR y OIM dan la bienvenida a la decisión de Colombia de regularizar a los refugiados venezolanos,” *comunicado de prensa conjunto ACNUR-OIM*, 8 de febrero de 2021, <https://www.unhcr.org/en-us/news/press/2021/2/60214cf74/unhcr-iom-welcome-colombias-decision-regularize-venezuelan-refugees-migrants.html>.

¹⁰ ACNUR, publicación de Twitter de la Agencia de la ONU para los Refugiados, 8 de febrero de 2021, <https://twitter.com/refugees/status/1358889128578973703?lang=en>.

décadas de conflicto con el grupo guerrillero las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo (FARC), el gobierno de Santos centró su atención en ampliar las vías de regularización para los migrantes venezolanos que huían de las condiciones deterioradas en el norte de Venezuela. En 2017, Colombia instituyó el Permiso Especial de Permanencia (PEP), que brinda dos años de estatus migratorio regular a los venezolanos, además de acceso al mercado laboral y a servicios sociales.¹¹ No sin sus limitaciones, esta política ofrece un camino hacia el estatus regular temporal para migrantes y refugiados.

En 2018, la presidencia colombiana pasó a manos de Iván Duque, quien optó por seguir los esfuerzos nacionales que priorizaban la integración, en lugar de la disuasión. La decisión en 2019 de otorgar la ciudadanía plena a aproximadamente 30.000 hijos de migrantes y refugiados venezolanos nacidos en el país es un ejemplo clave del compromiso continuo de Colombia con la integración y la protección social.¹² En el mismo año, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) apoyó al gobierno en el desarrollo de la Estrategia de Generación de Ingresos para Migrantes de Venezuela y Comunidades de Acogida (IGS).¹³ Esta estrategia respalda los esfuerzos del país para crear vías de integración a través del mercado laboral, proporcionando también acceso a servicios sociales, educación y atención médica.¹⁴ Tal estrategia refleja una visión a largo plazo de la política migratoria, reconociendo que tanto los migrantes como los ciudadanos se benefician de una integración facilitada en lugar de respuestas políticas con poca visión de futuro.

Junto con el PEP y la estrategia de generación de ingresos, Colombia ofrece una variedad de programas complementarios para llenar los vacíos en la cobertura. La Tarjeta de Movilidad Fronteriza, por ejemplo, responde a los patrones de migración circular de residentes que viven a lo largo de la frontera entre Venezuela y Colombia y cruzan regularmente para comprar alimentos, acceder a atención médica o estudiar.¹⁵ Para aquellos cuya solicitud de refugio ha sido rechazada, existe un Permiso de Permanencia Complementario Especial (PECP), que les permite trabajar y realizar actividades en Colombia durante 90 días.¹⁶ Por su parte, el Permiso Especial de Permanencia para el Fomento de la Regularización facilita el empleo como medio para la regularización.¹⁷ Además de estas políticas, Colombia adoptó un plan de seis puntos de respuesta al COVID-19 para apoyar a los migrantes venezolanos que incluía acceso a

¹¹ Villamil, Stephanie López y Helen Dempster, “Por qué Colombia otorgó plenos derechos a sus 1,7 millones de venezolanos y qué sigue,” 26 de enero de 2021, <https://www.cgdev.org/blog/por-qué-colombia-concedió-pletos-derechos-derechos-sus-17-millones-de-venezolanos-y-lo-que-viene-después>.

¹² Barchfield, Jenny, “Colombia les da a los recién nacidos de Venezuela un comienzo en la vida”, *ACNUR EE. UU.*, 14 de octubre de 2019, <https://www.unhcr.org/en-us/news/stories/2019/10/5da42be64/colombia-gives-venezuela-recien-nacidos-comienzan-la-vida.html>.

¹³ (Entrevista, 2020)

¹⁴ (Entrevista, 2020)

¹⁵ Gobierno de Colombia, nd en https://www.unicef.org/lac/media/22271/file/Social_protection_and_Venezuelan_migration.pdf.

¹⁶ *Ibidem*.

¹⁷ *Ibidem*.

servicios de salud contra el COVID-19, corredores humanitarios, programas de cooperación, asistencia focalizada en áreas de alto riesgo, un enfoque en la protección de los más vulnerables y coordinación con actores gubernamentales y no gubernamentales a varios niveles.¹⁸

Estas iniciativas ya eran notables en una época de creciente sentimiento anti-refugiado y anti-inmigrante en todo el mundo. Sin embargo, Colombia fue aún más lejos

Estas iniciativas ya eran notables en una época de creciente sentimiento anti-refugiado y anti-inmigrante en todo el mundo. Sin embargo, Colombia fue aún más lejos. En febrero de 2021, el gobierno amplió las vías de regularización a través de un estatuto permitiendo diez años de estatus regularizado para inmigrantes venezolanos indocumentados - alrededor de un millón de personas¹⁹—llamado Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos (ETPV), que permitió el acceso al trabajo formal y servicios de salud.^{20, 21} Esta política también abrió un camino para que aquellos con estatus legal extendieran su estadía, y aún hoy, sigue beneficiando a quienes ingresen legalmente al país hasta el 31 de enero de 2023.²² El estatuto ha sido considerado “quizás el programa de amnistía más generoso a inmigrantes indocumentados en la historia moderna.”²³

Este enfoque migratorio a diferentes niveles, si tiene éxito, no solo beneficiará a los venezolanos que buscan refugio y oportunidades, sino también a Colombia y sus ciudadanos. Existe un creciente consenso entre expertos de que los migrantes y refugiados constituyen un beneficio económico, y no una carga, cuando se incluyen en la vida social y económica del país de acogida.²⁴ Si tiene éxito, la estrategia podría proporcionar un modelo para políticas de migración y refugiados progresivas y beneficiosas en otras partes del mundo.

Desafíos que enfrentan estas políticas

Aún con sus logros, la estrategia no es una panacea. Colombia enfrenta muchos desafíos arraigados que existían antes de la crisis migratoria venezolana y ahora se cruzan con ella. El país todavía se está recuperando de décadas de conflicto con divisiones sociales duraderas, luchando contra altos niveles de desigualdad y tratando de incorporar políticamente a todos los sectores de la población, por

¹⁸ Plataforma Digital del Pacto Mundial sobre Refugiados del ACNUR, “Plan de 6 puntos de Colombia para los migrantes venezolanos durante el COVID-19,” ACNUR, 12 de agosto de 2020, <https://globalcompactrefugees.org/article/colombias-6-point-plan-venezuelan-migrants-when-covid-19>.

¹⁹ Comunicado de prensa del IRC, “Financiamiento internacional necesario para apoyar la política de Colombia para dar la bienvenida a los migrantes venezolanos, dice el IRC,” *Comité Internacional de Rescate/ Reliefweb*, 15 de abril de 2021, <https://reliefweb.int/report/colombia/international-funding-necessary-apoyo-colombia-s-politica-bienvenidos-venezolanos>.

²⁰ Hernández, “Colombia es pionera.”

²¹ Treisman, Rachel, “Colombia ofrece estatus legal temporal a casi 1 millón de migrantes venezolanos,” NPR, 9 de febrero de 2021, <https://www.npr.org/2021/02/09/965853031/colombia-offers-temporal-legal-situación-a-casi-1-millón-de-migrantes-venezolanos>.

²² *Ibidem*.

²³ Bahar, Dany y Meagan Dooley, “Los refugiados venezolanos y sus comunidades de acogida necesitan financiación, no simpatía,” *Instituto Brookings*, 26 de febrero de 2021, <https://www.brookings.edu/blog/up-front/2021/02/26/los-refugiados-venezolanos-y-sus-comunidades-receptoras-necesitan-financiamiento-no-simpatía>.

²⁴ Otis, John, “Migrantes venezolanos que brindan mano de obra crucial en América del Sur,” *The Wall Street Journal*, 23 de febrero de 2021, <https://www.wsj.com/articles/venezuelan-migrants-providing-crucial-labor-in-south-america-11614091553>; Bahar, Dany, Meagan Dooley y Cindy Huang, “Integrating Venezuelans into the Colombia labour market,” *Brookings Institution*, 3 de diciembre de 2018, <https://www.brookings.edu/research/integrating-venezuelans-into-the-colombian-mercado-de-trabajo>.

La creciente presión sobre los servicios sociales, una gran población desplazada internamente que requiere más apoyo del gobierno, el aumento de la inseguridad alimentaria, la migración informal que se vuelve más peligrosa por el conflicto a lo largo de la frontera colombo-venezolana y el aumento de la xenofobia, son todos desafíos que Colombia debe enfrentar para lograr una integración sostenible

nombrar algunos retos. Estos temas a menudo están muy relacionados con la política migratoria, ya sea directa o indirectamente (al incluir a los migrantes en sus impactos más amplios). También es poco probable que la estrategia resuelva todos los desafíos asociados con la movilidad. **Si bien el enfoque actual proporciona una base sólida para una integración exitosa, debe ir acompañado de respuestas igualmente inclusivas y holísticas en otros dominios.**

Hay razones para pensar que esto sucederá. El presidente Gustavo Petro, en su primera entrevista a un diario internacional, mencionó la importancia de garantizar los derechos de los migrantes, así como de apoyar programas de integración económica y educación.²⁵ Al asumir el cargo, también señaló prioridades políticas con implicaciones implícitas pero importantes para los venezolanos, como son combatir el hambre y la pobreza, así como políticas explícitas, como restablecer relaciones diplomáticas con Venezuela y reabrir la frontera.²⁶ Si bien se ha notado un temprano énfasis en el retorno como parte de la estrategia migratoria de Petro, que causó algo de inquietud, Petro ha afirmado su compromiso de brindar refugio y asilo a quienes lo necesitan.^{27,28}

Conforme el gobierno de Petro busque instituir una agenda ambiciosa, enfrentará una variedad de desafíos con implicaciones importantes para la integración de migrantes y refugiados. La creciente presión sobre los servicios sociales, una gran población desplazada internamente que requiere más apoyo del gobierno, el aumento de la inseguridad alimentaria, la migración informal que se vuelve más peligrosa por el conflicto a lo largo de la frontera colombo-venezolana y el aumento de la xenofobia, son todos desafíos que Colombia debe enfrentar para lograr una integración sostenible. El apoyo internacional será importante para ayudar a abordar los mencionados desafíos, sobre todo para garantizar que el nuevo gobierno tenga el espacio político y fiscal para cumplir con el compromiso continuo de Colombia con los derechos de los migrantes y refugiados.

Los principales desafíos que enfrenta la nueva administración incluyen:

Los servicios sociales están cediendo bajo la presión de la inmigración y las dificultades económicas. La economía de Colombia se contrajo un 6,8 por ciento en 2020, marcando la peor recesión en décadas, antes de recuperarse

²⁵ Ahrens y Quesada, "Gustavo Petro."

²⁶ *Ibidem*.

²⁷ Gutiérrez Juliana Gil, "¿Qué pasará con los 2,4 millones de venezolanos en Colombia el gobierno Petro? *el Colombiano*," 19 de julio de 2022, <https://www.elcolombiano.com/colombia/migrantes-venezolanos-en-colombia-en-gobierno-de-gustavo-petro-PA18092629>; Casas, Sebastián, "Gobierno de Gustavo Petro buscará retorno voluntario de migrantes y refugiados venezolanos," *RCN Radio*, 14 de julio de 2022, <https://www.rcnradio.com/politica/gobierno-de-gustavo-petro-buscara-retorno-voluntario-de-migrantes-y-refugiados-venezolanos>.

²⁸ Política, "Gobierno de Gustavo Petro buscará retorno voluntario de venezolanos", *El Tiempo*, 15 de julio de 2022, <https://www.elferaldo.co/colombia/agenda-migratoria-ausente-de-las-prioridades-de-petro-934849>.

rápidamente en 2021, acercándose a los niveles pre-pandemia en junio.²⁹ Aún así, Colombia se enfrenta a un déficit fiscal.³⁰ El gobierno está luchando por financiar programas que se centren en los medios de subsistencia: la seguridad alimentaria, la salud, la educación y la protección, programas que son vitales en medio de los desafíos humanitarios que compiten entre sí.³¹ En 2019, sólo el 12 por ciento de venezolanos en Colombia contaba con algún seguro de salud, con 9 por ciento recibiendo subsidios de parte del gobierno.³² En 2020-21, un 21 por ciento de los migrantes y refugiados venezolanos recibía subsidios.³³ **Será imperativo encontrar formas de dotar de recursos a niveles adecuados los servicios sociales y ampliar la cobertura a medida que lleguen más migrantes y refugiados y obtengan un estatus regular.** Mientras tanto, los ciudadanos colombianos también dependen cada vez más de estos sistemas debido a las dificultades económicas y la pobreza creciente.

El desplazamiento interno ha seguido creciendo, ejerciendo más presión sobre la política social. En 2016, el gobierno de Colombia firmó un acuerdo de paz con las FARC. A pesar de esto, desde 2017 hasta marzo de 2022, la población de desplazados internos (IDP) ha seguido aumentando.³⁴ En mayo de 2022, había 734.375 desplazados internos.³⁵ Esto ejerce una mayor presión sobre unos sistemas de servicios sociales que ya sufrían de recursos muy limitados para atender a las crecientes poblaciones de inmigrantes.

La inseguridad alimentaria está aumentando a nivel mundial y afecta tanto a los migrantes venezolanos como a los colombianos. La inseguridad alimentaria se ha vuelto cada vez más generalizada a nivel mundial a medida que aumentan los precios de los alimentos, las economías se contraen y aumentan los impactos climáticos.³⁶ Los más vulnerables se llevan la peor parte de estos cambios. 345 millones de personas en todo el mundo padecen inseguridad alimentaria.³⁷ Más del 40 por ciento de la población de América Latina y el Caribe experimentó niveles de inseguridad alimentaria moderados o graves el año pasado.³⁸ Ni los migrantes venezolanos ni los colombianos

²⁹ Banco Mundial, “El Banco Mundial en Colombia,” *Banco Mundial*, <https://www.worldbank.org/en/country/colombia/overview>.

³⁰ *Ibidem*.

³¹ Graham, Jimmy y Martha Guerrero Ble, “El impacto del COVID-19 en la inclusión económica de los venezolanos en Colombia,” *Centro para el Desarrollo Global y Refugees International*, octubre de 2020, <https://static1.squarespace.com/static/506c8ea1e4b01d9450dd53f5/t/5f9973644ef54001a174ff9/1603892069536/impacto-del-covid-en-los-venezolanos-en-colombia.pdf>.

³² Chaves-González, Diego, Jordi Amaral, and María Jesús Mora, “Integración Socioeconómica de Migrantes y Refugiados Venezolanos,” *OIM, DTM, Instituto de Política Migratoria*, julio 2021, https://www.migrationpolicy.org/sites/default/files/publications/mpi-iom_socioeconomic-integration-venezolanos_2021_final.pdf.

³³ *Ibidem*.

³⁴ Portal de Datos Operativos: Situaciones de Refugiados, “Desplazamientos Masivos - Enero a marzo 2022,” *ACNUR*, 3 de mayo de 2022, <https://data.unhcr.org/en/documents/details/92416>.

³⁵ Portal de datos operativos: Vista de país, “Portal de datos de Colombia,” *ACNUR*, <https://data.unhcr.org/en/country/col>.

³⁶ Programa Mundial de Alimentos, “Una crisis alimentaria mundial: 2022: un año de hambre sin precedentes,” *Programa Mundial de Alimentos*, <https://www.wfp.org/hunger-catastrophe#:~:text=2022%3A%20a%20year%20de%20sin%20precedentes,a%20345%20millones%20%2D%20desde%202019>.

³⁷ *Ibidem*.

³⁸ Comunicado de prensa, “En un año, 4 millones de personas pasaron hambre en América Latina y el Caribe,” *Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación*, 7 de junio de 2022, <https://www.fao.org/americas/noticias/ver/es/c/1585479>.

residentes son inmunes a este creciente desafío global. El 50 por ciento de los migrantes venezolanos con base en Colombia reportaron inseguridad alimentaria moderada en agosto de 2021, mientras que el 14 por ciento experimentó inseguridad alimentaria severa.³⁹ Abordar la inseguridad alimentaria tanto para los ciudadanos como para los migrantes aumenta aún más los costos de los servicios sociales. La crisis alimentaria es aguda y cuanto antes pueda abordarse, mejor posicionada estará Colombia para evitar que las crisis se agraven en el futuro.

La migración informal aumenta los riesgos y limita la eficacia de las políticas.

Los cierres de fronteras no impiden que se produzca la migración, pero obligan a los migrantes a tomar rutas informales y, a menudo, precarias, exponiéndose aún más a entornos de alto riesgo. (Esta es la razón por la que el derecho internacional de los refugiados deja en claro que los refugiados merecen protección independientemente de cómo ingresaron a un país). A la entrada a Colombia, la política de integración es más o menos eficaz dependiendo de la capacidad de acceso de los migrantes y refugiados. A partir del 31 de enero de 2021, el estatus regulatorio de diez años solo está disponible para los nuevos migrantes que cruzan la frontera legalmente.⁴⁰ Sin un camino seguro, los migrantes corren un mayor riesgo incluso antes de acceder a los beneficios de las políticas colombianas. Esto se suma a las escaladas en el conflicto a lo largo de la frontera colombiano-venezolana como las que tuvieron lugar a principios de 2022,⁴¹ que dificultan aún más la migración segura para quienes cruzan la frontera de manera informal. El presidente Petro está trabajando con las autoridades venezolanas para reabrir la frontera.⁴² Mientras esto ocurre, será importante garantizar que todos los migrantes y refugiados, incluso aquellos que no llegan a través de los cruces fronterizos oficiales, puedan llegar a Colombia de manera segura y acceder a los derechos y beneficios a los que tienen derecho.

La xenofobia persiste en la sociedad civil y representa un desafío clave para la integración social. Según una encuesta de 2020, solo alrededor del 20 por ciento de los colombianos aprueba el enfoque del gobierno sobre la migración, y casi el 70 por ciento ve desfavorablemente a los migrantes venezolanos, creyendo (en contra de los hechos)⁴³ que aumentan las tasas de criminalidad y

³⁹ Programa Mundial de Alimentos, “Actualización sobre seguridad alimentaria: Migrantes venezolanos en Colombia, Ecuador y Perú,” *Programa Mundial de Alimentos*, agosto de 2021, https://www.r4v.info/sites/default/files/2021-11/WFP_Remote_Assessment_Migrants_August%202021%2005102021.pdf.

⁴⁰ “Colombia/Venezuela: Abusos en zona fronteriza por parte de grupos armados,” *Human Rights Watch*, 28 de marzo de 2022, <https://www.hrw.org/news/2022/03/28/colombia/venezuela-border-area-abuses-armed-groups>.

⁴¹ *Ibidem*.

⁴² Polanco, Anggy y Nelson Bocanegra, “Colombia, Venezuela trabajando para coordinar la reapertura de la frontera, dice el ministro,” *Reuters*, 18 de agosto de 2022, <https://www.reuters.com/world/americas/colombia-venezuela-working-coordinate-border-reopening-minister-says-2022-08-18>.

⁴³ Knight, Brian and Ana María Tribín -Uribe, “Inmigración y violencia Delincuencia: Evidencia en la Frontera Colombia-Venezuela,” *Banco de la República Colombia*, 2020, https://repositorio.banrep.gov.co/bitstream/handle/20.500.12134/9880/be_1121.pdf?sequence=1. Como descubrió recientemente el FMI, “el mercado laboral informal ha absorbido a la mayoría de los migrantes, con poca evidencia de desplazamiento de trabajadores locales en los sectores formal o informal,” Comunicado de Prensa, “Artículo Colombia 2020;” Bahar, Dany, Meagan Dooley y Andrew Selee, “Migración

La comunidad internacional debería apoyar al gobierno para que cumpla con sus compromisos, pero la realidad es que Colombia ha recibido muy poco apoyo en lo que respecta a la ayuda humanitaria

roban empleos.⁴⁴ Los mensajes de odio y la información errónea se infiltraron en el discurso público luego del estatuto de regularización de diez años en 2021.⁴⁵ Aumentar el gasto público en migrantes es políticamente más difícil cuando hay sentimientos xenófobos. Como en todos los países, la xenofobia entre segmentos de la población es una barrera clave para la integración social. Colombia necesitará apoyo público para continuar con sus políticas progresistas y obtener apoyo internacional. **Cambiar las percepciones y los sentimientos públicos y alinear el apoyo normativo con los cambios de política será fundamental para que la política inclusiva de migración y refugiados de Colombia tenga éxito.**

Apoyo internacional inadecuado

Colombia está demostrando un compromiso único con el Pacto Mundial sobre Refugiados y el Pacto Mundial sobre Migración por igual.⁴⁶ Sin embargo, como se mencionó anteriormente, el país enfrenta varios desafíos humanitarios y de desarrollo transversales. La comunidad internacional debería apoyar al gobierno para que cumpla con sus compromisos, pero la realidad es que Colombia ha recibido muy poco apoyo en lo que respecta a la ayuda humanitaria.

Llamamientos humanitarios sin financiación suficiente

En 2020, el Plan de Respuesta Humanitaria (HRP) de Colombia solo recibió el 15,5 por ciento de su financiamiento requerido y el PHR de Venezuela solo el 23,6 por ciento.⁴⁷ Además, el Plan de Respuesta Regional (RRP) de Venezuela solo se financió en un 47,2 por ciento.⁴⁸ Durante el primer año de COVID-19, estos planes no solo recibieron fondos insuficientes de forma independiente, sino que también recibieron muchas menos asignaciones en relación con esfuerzos similares en otras partes del mundo. Por ejemplo, “mientras que la ayuda per cápita para cada refugiado sirio se ha calculado en USD 3150, y para cada refugiado de Sudán del Sur en USD 1390, a cada refugiado venezolano hasta ahora solo se le han asignado USD 265.”⁴⁹ Si bien los llamamientos humanitarios se financiaron mejor en 2021, Colombia aún enfrenta una gran

venezolana, delincuencia y percepciones erróneas,” *Instituto de Políticas Migratorias y Economía y Desarrollo Global en Brookings*, septiembre de 2020, <https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2020/09/migration-crime-latam-eng-final.pdf>.

⁴⁴ Guzmán, Sergio y Juan Camilo Ponce, “El odio contra los venezolanos en Colombia es una bomba de relojería,” *Global Americans*, 10 de noviembre de 2020, <https://theglobalamericans.org/2020/11/hate-against-venezuelans-in-colombia-is-a-ticking-time-bomb>.

⁴⁵ The Crisis Group, “Tiempos difíciles en un refugio seguro: protegiendo a los migrantes venezolanos en Colombia,” *Crisis Group*, 9 de agosto de 2022, <https://www.crisisgroup.org/latin-america-caribbean/andes/colombia/094-hard-tiempos-refugio-seguro-protegiendo-a-los-migrantes-venezolanos-colombia>.

⁴⁶ El Pacto Mundial sobre Refugiados (2018) y el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular (2018) son acuerdos internacionales a través de los cuales los signatarios afirman su compromiso de defender los principios colectivos para el refugio y la migración.

⁴⁷ Servicios de OCHA de la ONU, “Apelaciones y planes de respuesta 2022,” *Servicio de Seguimiento Financiero, Servicios de OCHA de la ONU*, <https://fts.unocha.org/appeals/overview/2020>.

⁴⁸ *Ibidem*.

⁴⁹ Bahar y Dooley, “Refugiados venezolanos,” en Guzmán, Sergio e Ivonne Marmolejo, “Colombia necesita urgentemente ayuda para la integración económica de los inmigrantes venezolanos,” *Global Americans*, 11 de agosto de 2021, <https://theglobalamericans.org/2021/08/colombia-necesita-urgente-ayuda-con-la-integracion-economica-de-los-inmigrantes-venezolanos>.

brecha de financiamiento a medida que responde a las crisis en curso. El portavoz del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), William Spindler, destacó recientemente que Colombia se encuentra “entre las operaciones de país del ACNUR con menos fondos en el mundo.”⁵⁰ Ahora, nueve meses adentrado el 2022, el HRP de Colombia ha recibido solo un 23 por ciento de financiamiento, mientras que el Plan de Respuesta Regional de Venezuela está financiado solo en un 14 por ciento.⁵¹

Opciones limitadas para obtener asistencia adicional para el desarrollo

A esto se suma que Colombia tiene alternativas limitadas para buscar apoyo más allá de la comunidad internacional de donantes. Como país de ingreso medio, Colombia no es elegible para la mayoría de las facilidades de financiamiento para el desarrollo destinadas a apoyar a las comunidades afectadas por crisis, ya que éstas tienden a restringir la elegibilidad a los países de bajos ingresos. Una excepción es el Servicio Global de Financiamiento Concesional (GCFE, por sus siglas en inglés) del Banco Mundial, que otorga subvenciones y préstamos concesionales a países de ingresos medios que acogen a un gran número de refugiados (el Banco Mundial tiene un programa similar para países de acogida de refugiados de bajos ingresos). Colombia pasó a ser elegible para el GCFE en 2019 y poco después recibió USD 31,5 millones de dicho fondo.

Colombia puede, alternativamente, acceder a apoyo de desarrollo “normal” a través de instituciones financieras internacionales. El Banco Mundial ha sido un recurso clave en este frente, proporcionando un total de USD 1600 millones en financiamiento al país para responder a la situación migratoria venezolana.⁵² Gran parte de estos fondos, sin embargo, son en forma de préstamos que se suman a los ya altos niveles de deuda y costos de servicio del país. Además, mientras que los gobiernos asumen rutinariamente la deuda en nombre de sus propios ciudadanos, hacerlo en nombre de los migrantes y refugiados es más difícil de vender políticamente.

Incluso con estos fondos adicionales, Colombia sigue teniendo recursos limitados. Como el segundo país de acogida más grande del mundo (ver *Figura 1*), y enfrentando un número creciente de migrantes, una crisis de salud global en curso y dificultades económicas universales, las necesidades para los gastos sociales seguirán aumentando. A medida que nuevos inmigrantes ingresan al

Mientras que los gobiernos asumen rutinariamente la deuda en nombre de sus propios ciudadanos, hacerlo en nombre de los migrantes y refugiados es más difícil de vender políticamente

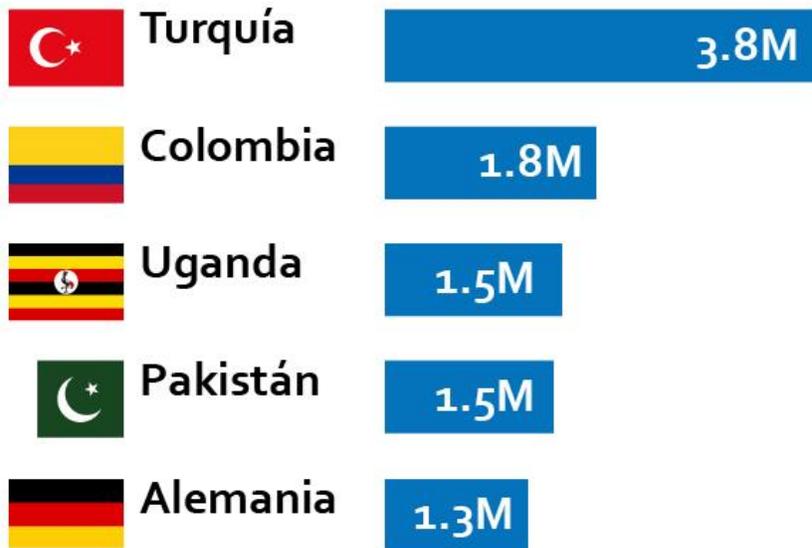
⁵⁰ Pietsch, Bryan y Hari Raj, “La crisis de refugiados de Venezuela es similar a la de Ucrania en escala, pero no ayuda,” *El Washington Post*, 4 de septiembre de 2022, <https://www.washingtonpost.com/world/2022/09/04/venezuela-refugee-crisis-ukraine-syria>.

⁵¹ Servicios de OCHA de la ONU, “Apelaciones.”

⁵² Banco Mundial, “Apoyando a las comunidades anfitrionas de Colombia y a los migrantes venezolanos durante la pandemia de COVID-19,” *Banco Mundial*, 31 de octubre de 2021, <https://www.worldbank.org/en/results/2021/10/31/supporting-comunidades-colombianas-de-acogida-y-migrantes-venezolanos-durante-la-pandemia-de-covid-19>.

país, ya sean calificados o no calificados para el estatus regulatorio, la necesidad de un mayor apoyo financiero para Colombia también aumenta. Para satisfacer las necesidades combinadas de los colombianos y los migrantes venezolanos, la comunidad internacional debe aumentar su apoyo financiero. Sin un mayor apoyo internacional, las crisis existentes empeorarán causando dificultades a corto plazo y, en última instancia, incurriendo en costos más altos de largo plazo.

Figura 1: Principales países anfitriones (16 de julio de 2022)



Colombia ha desarrollado y está llevando a cabo una de las respuestas más progresistas del mundo a una de las crisis humanitarias más grandes del mundo

Türkiye acogió a 3,8 millones de refugiados, la población más grande del mundo. Colombia ocupó el segundo lugar con más de 1,8 millones, incluidos los venezolanos desplazados en el extranjero. Fuente: [ACNUR Tendencias Globales 2021](#).

Conclusión

Colombia ha desarrollado y está llevando a cabo una de las respuestas más progresistas del mundo a una de las crisis humanitarias más grandes del mundo, por no hablar de que también han mantenido el rumbo frente al cambio político y una pandemia global. Esta ambiciosa agenda, sin embargo, coexiste con varios desafíos interconectados y que compiten por atención y recursos. Políticas sociales deben tener en cuenta las nuevas poblaciones que posiblemente no tengan acceso formal a sistemas de servicios sociales ya sobrecargados. El aumento de la inseguridad alimentaria impondrá cargas financieras adicionales a estos sistemas. Asimismo, las estrategias de mitigación de conflictos deben tener en cuenta el impacto que tiene la violencia fronteriza en las rutas de migración seguras y protegidas. El discurso y las narrativas sobre los migrantes pueden habilitar o deshabilitar la aceptación pública de nuevas

políticas. La solución a cualquiera de estos desafíos que compiten entre sí debe reconocer su naturaleza interdependiente.

Cabe destacar de nuevo que, sin el financiamiento adecuado no habrá una solución efectiva o sostenible a largo plazo para la situación de la migración venezolana en Colombia. Si bien los impactos económicos de la COVID-19 se han notado a nivel global, los países que ya eran o estaban en una condición económica desfavorecida tienen menos fondos a los que recurrir, justo cuando más se necesitan para respaldar la resiliencia nacional.

Colombia ha hecho y sostenido un compromiso histórico y está haciendo al mundo un bien público en el proceso. Si la estrategia de migración y refugiados de Colombia va a sentar un nuevo precedente para la política de integración que prioriza la justicia para las personas migrantes y refugiadas, entonces la comunidad internacional necesita con urgencia ayudar a financiarla.

Agradecimientos

Agradecemos el apoyo financiero de la Fundación C.S. Mott, el Ministerio de Relaciones Exteriores de los Países Bajos y el Ministerio de Relaciones Exteriores de Noruega.

Centro de Cooperación Internacional

726 Broadway, Suite 543
Nueva York, NY 10003

El Centro de Cooperación Internacional es un centro de investigación sin fines de lucro ubicado en la Universidad de Nueva York. Nuestra visión es promover acciones multilaterales efectivas para prevenir crisis y construir paz, justicia e inclusión.

Pioneros de sociedades pacíficas, justas e inclusivas (Pathfinders)

726 Broadway, Suite 543
Nueva York, NY 10003

Los Pioneros (Pathfinders) son un grupo de estados miembro de la ONU, organizaciones internacionales, socios globales, sociedad civil y el sector privado. Trabajan para acelerar la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para la paz, justicia e inclusión (SDG 16+). La iniciativa de los Pioneros (Pathfinders) reside en el Centro de Cooperación Internacional de la Universidad de Nueva York.
